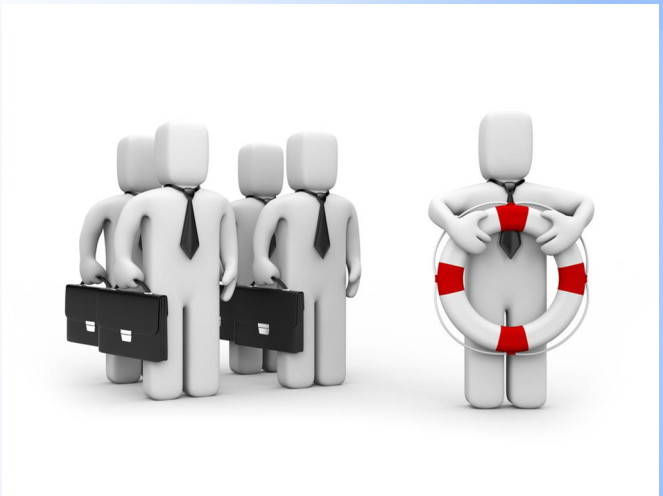
Прокуратура
Тюменской области

Уполномоченный по
защите прав
предпринимателей в
Тюменской области

Памятка

«Защити свой бизнес»



г. Тюмень, 2017

Основным законом страны – Конституцией Российской Федерации гарантирована свобода экономической деятельности.

Однако такая свобода не может быть безгранична.

В ходе любой предпринимательской деятельности должны соблюдаться установленные законодательством правила.

В настоящее время государство твердо идет по минимизации контроля за соблюдением таких правил.

Знания законодательства, регулирующего деятельность контрольно-надзорных органов; его принципы, методы, ответственность его участников безусловно поможет предпринимательскому сообществу в случае необходимости защитить свои права и интересы, а также подскажет способы такой защиты.

Прокуратура в рамках предоставленных ей полномочий принимает меры к должностным лица органов контроля (надзора), допустившим нарушения требований законодательства, и к восстановлению нарушенных прав предпринимателей.

Владимиров
Владимир
Александрович
Прокурор Тюменской области
государственный советник юстиции 2 класса

Каждый предприниматель рано или поздно столкнется с визитом контрольно-надзорных органов. Их цель – выяснить, соответствует ли Ваша деятельность требованиям законодательства. Пособие, которое Вы держите в руках, поможет Вам грамотно действовать в таких ситуациях. В нем обобщена информация по самым острым вопросам защиты прав, описан порядок действий в типовых ситуациях.

Незнание закона, как известно, не освобождает от ответственности. А вот знание – может и освободить. Уверена, что именно правовая грамотность - Ваша надежная защита от собственных ошибок и лучшее средство профилактики злоупотреблений со стороны проверяющих.

Невидайло
Лариса Кирилловна
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Тюменской области

Отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении контроля (надзора) регулирует **Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»**

Положения указанного Федерального закона **не применяются**

- при проведении оперативно-разыскных мероприятий, производстве дознания, проведении предварительного следствия
- при осуществлении прокурорского надзора, правосудия и проведении административного расследования
- при производстве по делам о нарушении антимонопольного законодательства РФ
- контроля и надзора в финансово – бюджетной сфере
- налогового контроля
- валютного контроля
- таможенного контроля
- контроля за уплатой страховых взносов в государственные внебюджетные фонды
- банковского надзора
- страхового надзора
- контроля за соблюдением законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд
- ряд других

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении проверки

- непосредственно присутствовать при проведении проверки давать объяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки
- получать от органа контроля (надзора) информацию, которая относится к предмету проверки
- знакомиться с результатами проверки, выражать согласие либо несогласие с ними
- обжаловать действия (бездействия) должностных лиц органа контроля (надзора), повлекшие за собой нарушение прав предпринимателя
- привлекать Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте РФ к участию в проверке

Органы контроля (надзора) в Тюменской области

Северо-Уральское Управление Ростехнадзора

Территориальный орган Росздравнадзора по Тюменской области, ХМАО-Югре и ЯНАО

Управление Россельхознадзора по Тюменской области, ХМАО и ЯНАО

Управление Роскомнадзора по Тюменской области, ХМАО и ЯНАО

Межрегиональное управление государственного автодорожного надзора по Тюменской области, ХМАО и ЯНАО

Управление Росгвардии по Тюменской области (контроль за деятельностью подразделений охраны)

Центр лицензионно-разрешительной работы Управления Росгвардии по Тюменской области

Управление по вопросам миграции УМВД России по Тюменской области

Управление по контролю за оборотом наркотиков УМВД России по Тюменской области

Управление ГИБДД УМВД России по Тюменской области

Главное управление МЧС по Тюменской области

Управление Минюста РФ по Тюменской области

Управление ФАС по Тюменской области

Управление Росреестра по Тюменской области

Управление Роспотребнадзора по Тюменской области

Управление Росприроднадзора по Тюменской области

Государственная инспекция труда в Тюменской области

Региональная энергетическая комиссия Тюменской области, ХМАО и ЯНАО

Главное управление строительства Тюменской области

Государственная жилищная инспекция Тюменской области

Департамент агропромышленного комплекса Тюменской области

Департамент лесного комплекса Тюменской области

Департамент образования и науки Тюменской области (отдел по лицензированию, государственной аккредитации, надзору и контролю в сфере образования)

Департамент недропользования и экологии Тюменской области

Департамент тарифной и ценовой политики Тюменской области

Комитет по охране и использованию объектов историко-культурного наследия Тюменской области

Управление ветеринарии Тюменской области

Управление гостехнадзора Тюменской области

Департамент потребительского рынка и туризма Тюменской области

Управление по делам архивов Тюменской области

Госохотуправление Тюменской области

Департамент культуры Тюменской области

Департамент социального развития Тюменской области

Департамент ЖКХ Тюменской области (сектор регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера)

Муниципальные органы контроля

Виды проверок

- плановые
- истечение трех лет со дня
  - государственной регистрации ЮЛ, ИП
  - окончания проведения последней плановой проверки ЮЛ, ИП
  - начала осуществления предпринимательской деятельности в соответствии с уведомлением
- два и более раза в три года в следующих сферах:
  - здравоохранение
  - образование
  - социальная сфера
  - теплоснабжение
  - электроэнергетика
  - энергосбережение и повышение энергетической эффективности
- иная периодичность в зависимости от отнесения используемых производственных объектов к определенной категории риска, определенному классу опасности
- план проверок утверждается Генеральной прокуратурой РФ в срок до 31 декабря текущего календарного года и размещается на сайте в сети Интернет
  01.07.2015 создан Единый реестр проверок в целях обеспечения учета проводимых проверок, а также их результатов, размещен на сайте proverki.gov.ru

- внеплановые
- истечение срока исполнения предписания
- заявление ЮЛ, ИП о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензий) на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий
- мотивированное представление должностного лица органа контроля (надзора) по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с ЮЛ, ИП; рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы контроля (надзора) обращений и заявлений
  - возникновение угрозы причинения вреда жизни здоровью граждан, окружающей среде
  - причинение вреда жизни, здоровью граждан, окружающей среде
  - нарушение прав потребителей
- выявление при проведении мероприятий без взаимодействия с ЮЛ, ИП индикаторов риска
- приказ (распоряжение) руководителя органа контроля (надзора) на основании
  - поручения Президента РФ
  - поручения Правительства РФ
  - требования прокурора

Контрольная закупка

в случаях, установленных федеральным законом

задание руководителя (заместителя руководителя) органа контроля (надзора)

без предварительного уведомления ЮЛ, ИП

согласование с прокуратурой

в присутствии двух свидетелей

акт контрольной закупки

Результаты проверок

акт проверки

предписание об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения

принятие незамедлительных мер
по недопущению причинения вреда
или прекращению его причинения вплоть до временного запрета деятельности в порядке КоАП РФ

возбуждение дела об административном правонарушении в соответствии с КоАП РФ

передача материалов
в правоохранительные органы
для решения вопроса о возбуждении
уголовного дела

Грубые нарушения, влекущие недействительность результатов проверки

отсутствие оснований проведения проверки

нарушение срока уведомления о проведении проверки

привлечение к проведению проверки не аккредитованных в установленном порядке ЮЛ и ИП и не аттестованных в установленном порядке граждан

отсутствие согласования с органами прокуратуры внеплановой выездной проверки (в случае, если такое согласование предусмотрено федеральным законодательством)

проведение проверки без распоряжения или приказа руководителя (заместителя) органа контроля (надзора)

требование документов, не относящихся к предмету проверки

превышение установленных сроков проведения проверки

непредставление акта проверки

проведение плановой проверки, не включенной в ежегодный план проведения плановых проверок

участие в проведении проверок экспертов, экспертных организаций, состоящих в гражданско-правовых и трудовых отношениях с ЮЛ и ИП, в отношении которых проводятся проверки

ПЛАНОВЫЕ ПРОВЕРКИ: ВАЖНО ЗНАТЬ!

Федеральным законом от 13.07.2015 N 246-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" от 26.12.2008 N 294-ФЗ.

с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года
плановые проверки не проводятся
в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства

Данное правило не распространяется на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности

- в сфере здравоохранения, образования, в социальной сфере
- в сфере теплоснабжения, электроэнергетики,
- энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Важно! Орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля при формировании ежегодного плана проведения плановых проверок **вправе принять решение о включении в план проверок тех лиц,** в отношении которых ранее было вынесено вступившее в законную силу постановление:

- о назначении административного наказания за совершение грубого нарушения, определенного в соответствии с КоАП РФ
- административного наказания в виде дисквалификации
- административного приостановления деятельности
- или принято решение о приостановлении и (или) аннулировании лицензии, и с даты окончания проведения проверки, по результатам которой вынесено такое постановление, либо принято такое решение, прошло менее 3 лет.

Важно! Юридические лица и индивидуальные предприниматели, отнесенные к субъектам малого предпринимательства, вправе подать заявление об исключении их из ежегодного плана проведения плановых проверок.

Проведение плановой проверки прекращается, если должностному лицу органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля представлены документы, подтверждающие отнесение юридического лица, индивидуального предпринимателя, к субъектам малого предпринимательства при отсутствии исключений из указанного выше правила.

Проведение плановой проверки с нарушением указанных положений влечет недействительность результатов проверки!

Не упустите право на обжалование!

В соответствии с действующим законодательством РФ пропуск срока на обжалование является самостоятельным основанием для отказа в удовлетворении требований. Поэтому важно соблюдать сроки на обращение в суд:

- жалоба в районный суд на постановление по делу об административном правонарушении — **10 календарных дней**
- заявление в арбитражный суд об оспаривании постановления по делу об административном правонарушении — **10 рабочих дней**
- заявление в арбитражный суд о признании незаконным ненормативного правового акта (например, предписания по результатам проверки) — **3 месяца**

Важно помнить!

- **Если срок на обжалование пропущен по уважительной причине, он может быть восстановлен судом по ходатайству лица, подавшего заявление.**
- **Представьте суду одновременно с заявлением (жалобой) ходатайство о восстановлении пропущенного срока.**
- **Если суд признает причины пропуска уважительными, он восстанавливает пропущенный процессуальный срок.**

ШТРАФ! ЧТО ДЕЛАТЬ?

ШТРАФ подлежит замене на ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ если:

- Административное правонарушение совершено субъектом малого и среднего предпринимательства или их работниками
- Совершено впервые
- Причинение вреда или угроза причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия, безопасности государства, имущественного ущерб отсутствуют
- Штраф не подлежит замене на предупреждение в случае совершения административного правонарушения, предусмотренного статьями 14.31 - 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33 Кодекса РФ об административных правонарушениях.
- Если все условия соблюдены, штраф должен быть заменен на предупреждение органом, рассматривающим дело об административном правонарушении

ШТРАФ может быть снижен в 2 раза если:

- Административное правонарушение совершено индивидуальным предпринимателем или юридическим лицом вне зависимости от категории
- Минимальный размер назначенного штрафа для граждан составил не менее 10 тыс. рублей, должностных лиц - не менее 50 тыс. рублей, для юридических лиц не менее 100 тыс. рублей
- Имеются исключительные обстоятельства, связанные с характером совершенного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к ответственности лица
- Назначение административного штрафа в размере ниже минимального значения- право органа, рассматривающего дело об административном правонарушении, для чего ЗАЯВИТЕ ХОДАТАЙСТВО и представьте подтверждающие документы

Ваши доводы не приняли? ОБРАЩАЙТЕСЬ В СУД!

НУЖНА ЗАЩИТА? ОБРАЩАЙТЕСЬ…

Прокуратура Тюменской области
Адрес: 625048, г.Тюмень, ул. 50 лет Октября, 31
Телефон:+7 3452 27-04-82, 34-53-54, 27-04-46,
Электронная почта: proc72@yandex.ru
Сайт: proctmo.ru

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Тюменской области
Адрес:625003, г.Тюмень, ул. Республики, 24, каб.323
Телефон:+7 3452 55-67-22,
Электронная почта: ombudsmanbiz72@mail.ru
Сайт: ombudsmanbiz72.ru

Памятка
«Защити свой бизнес»

Памятка
«Защити свой бизнес»